

# 한국사회 무엇을 어떻게 바꿀 것인가

박형준 국회사무총장 특강



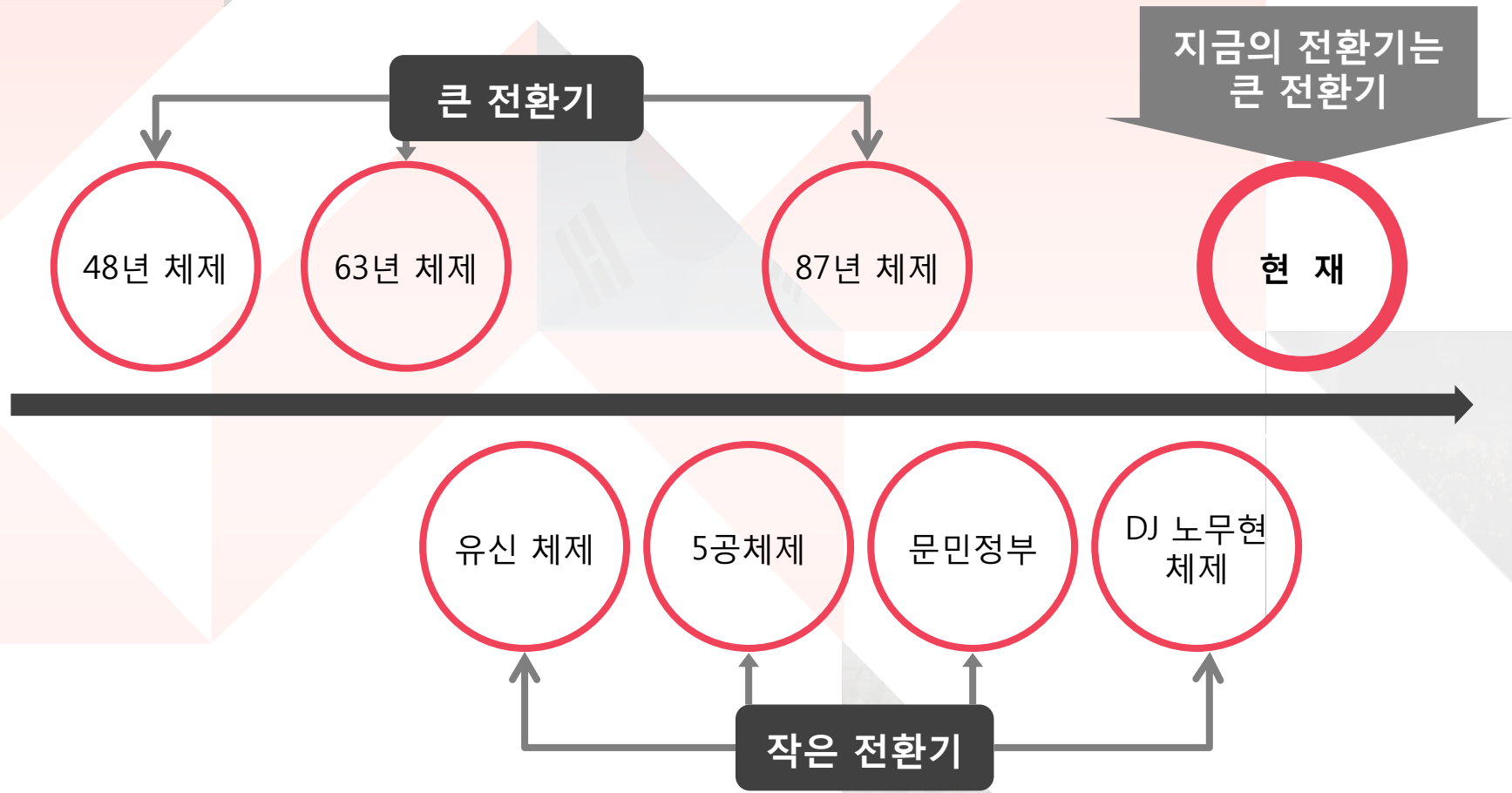
# INDEX

- 01. 전환기 인식
- 02. 가치와 비전
- 03. 서구 복지국가 모델 검토의 주요 테제
- 04. 한국형 발전국가 모델의 특징
- 05. 공진국가 모델
- 06. 필수적 전제조건이자 수단으로서의 정치개혁
- 07. 남과 북의 공진과 통일

# 01. 전환기 인식

# 01. 전환기 인식

어떤 전환기인가?



# 01. 전환기 인식

■ 어떤 전환기인가?

87년 체제를 넘는 기획과 비전

발전국가 모델

공진국가 모델

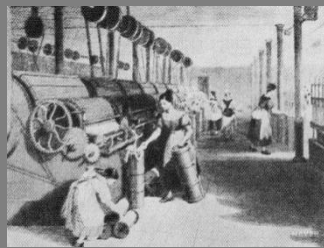
100m 달리기에서 마라톤으로!



# 01. 전환기 인식

## 21세기를 규정하는 5대 이슈 ①

- 글로벌 금융위기와 자본주의 체제의 전환



산업자본주의



포드주의 자본주의



신자유주의 자본주의

주도할 경제학?  
주도할 경제정책?

케인즈와  
프리드먼을 넘어?

불확실성과 모호함

글로벌 금융 위기

자본주의 4.0



프리드먼+케인즈+숨페터의 융합형 모델?

# 01. 전환기 인식

## ■ 21세기를 규정하는 5대 이슈 ②

- 누가 이 세계를 지배할 것인가!

### 대장이 없는 세계

- 미국 헤게모니의 쇠퇴
- 중국의 부상과 다극화

글로벌화는

글로벌 거버넌스를 요구한다!

☞ 세계 정부에 대한 요구

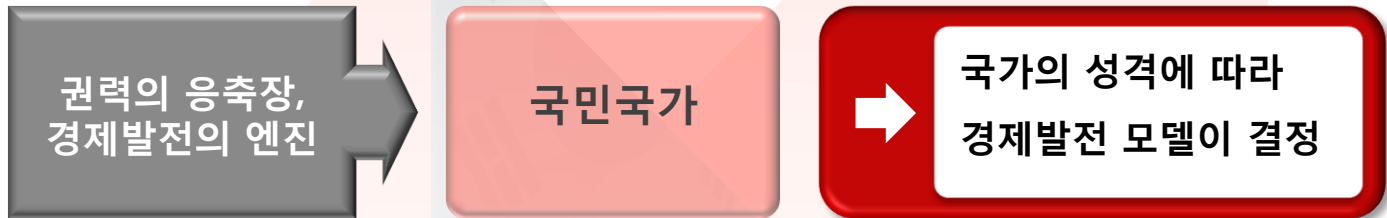




# 01. 전환기 인식

## ■ 21세기를 규정하는 5대 이슈 ③

- 국민국가와 민주주의는 죽었는가?



국가 능력은  
위기 대응능력이자 전환 능력





# 01. 전환기 인식

- 21세기를 규정하는 5대 이슈 ③
  - 국민국가와 민주주의는 죽었는가?

## 국가 능력의 구조적 약화

① 지식력과 정보력의 분산

② 감시자가 감시 받는다



# 01. 전환기 인식

## ■ 21세기를 규정하는 5대 이슈 ③

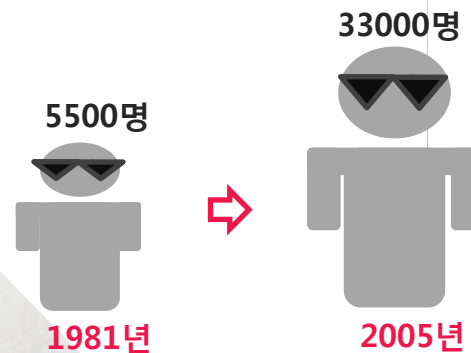
- 국민국가와 민주주의는 죽었는가?

### 민주주의의 위기

- 90개 대통령제 국가 중 성공한 민주주의가 안 보인다
- 강력한 리더십과 개방·소통의 리더십의 딜레마



### 경제권력에 포위된 의회



워싱턴 로비스트의 숫자

# 01. 전환기 인식

## ■ 21세기를 규정하는 5대 이슈 ④

- 기후변화는 과연 통제할 수 있는가

UN “산업혁명 이후 해수면 높이가 19cm 올라갔으며  
2100년이면 26~98cm 추가 상승할 것”

침대 위에서 담요를 계속 덮으면?

☞ 배출되는 에너지 > 유입되는 에너지  
‘콜라처럼 부글 부글 끓는 바다’

기후변화는 지구의 위기가 아니라 인류의 위기

- 투발루 섬의 비극 / 인도네시아 4,000개 섬의 비극
- 남극과 그린란드 면적 해마다 수백㎢ 씩 줄



# 01. 전환기 인식

## 21세기를 규정하는 5대 이슈 ④

- 기후변화는 과연 통제할 수 있는가

美 항공우주국  
제임스 한센 이야기



저명한 기후 학자인  
제임스 한센은  
백악관 앞에서 항의 중  
경찰에 체포되었다.

'기든즈 패러독스'란?



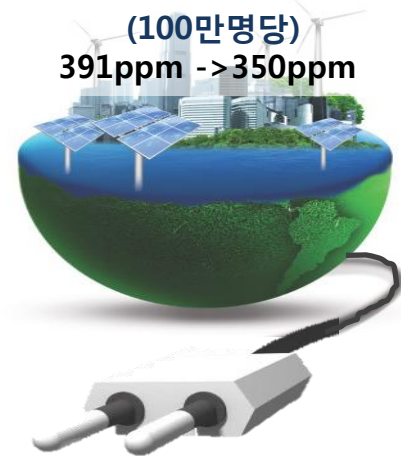
눈앞의 뚝은 늘 크게 보이고  
미래의 위험은  
잘 실감나지 않는다.

녹색 기술의 가능성

에너지 사용량 감소 목표

(100만명당)

391ppm -> 350ppm



수소자동차·전기자동차

스마트전기 절약시스템  
2050년까지 건축물에너지  
33% 절약가능



# 01. 전환기 인식

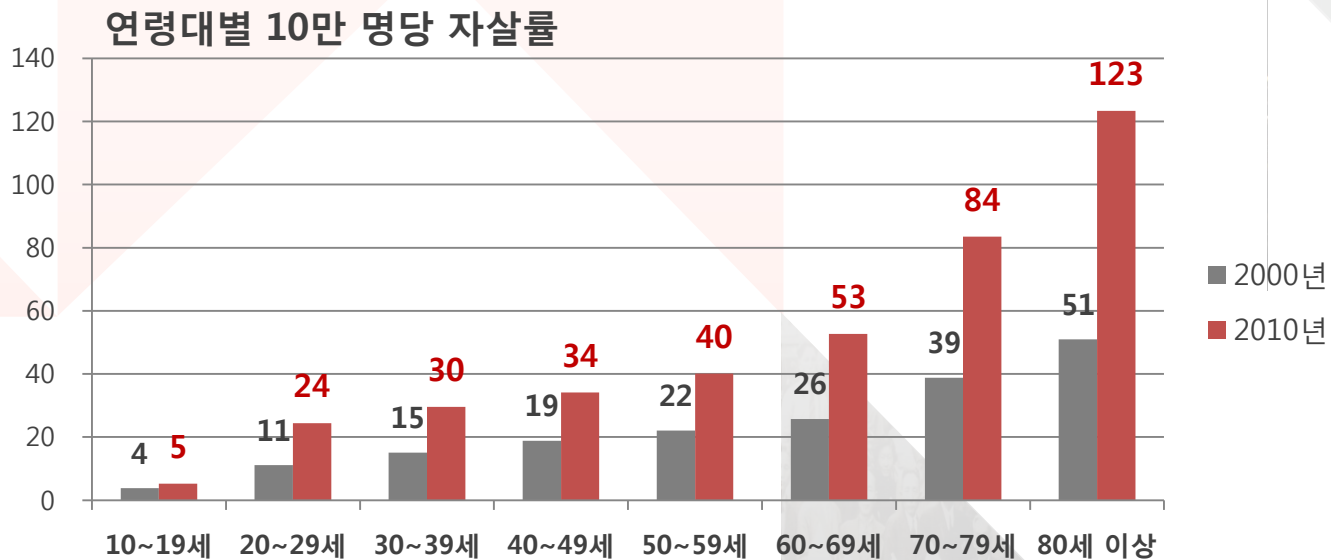
## 21세기를 규정하는 5대 이슈 ⑤

- 길어진 인생은 행복을 주는가? (고령화/양극화)

100세시대 - 삶의 축복

문제는 준비되지 않은 **고령화**와 **양극화**가 **함께** 온다는 것!

한국의 노인 빈곤율 50%



# 01. 전환기 인식

기존의 시스템은 잘 작동하지 않고,  
미래의 비전은 불확실할 때

“답답하다”



The background features a collage of historical images, including a traditional Korean palace (Gyeongbokgung), a Korean flag (Taegeukgi), a crowd of people, and a group of men in suits holding flags. These images are partially obscured by large, overlapping geometric shapes in shades of red and white.

## 02. 가치와 비전

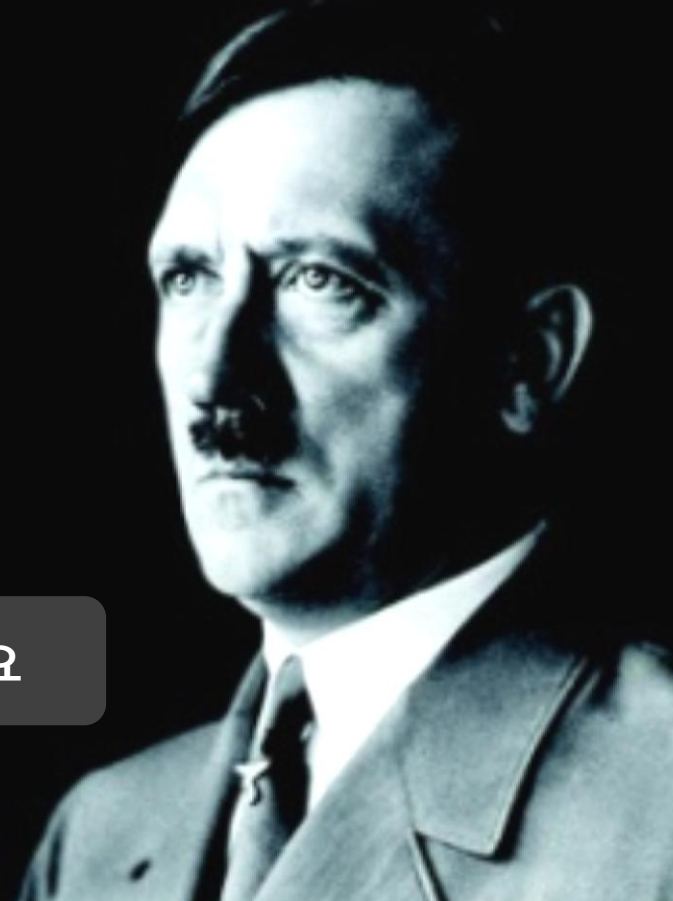


## 02. 가치와 비전

### 가치



20세기의 역사는  
좌우 전체주의와의  
투쟁의 역사



자유 가치 재정립 필요

## 02. 가치와 비전

### 대한민국이 추구한 세가지 가치

진보와 전체주의는  
양립 불가능

자유

경제발전

민주주의

왜 **보수**의 가치가  
고루하게 느껴지는가?

-> 성장제일주의  
공리주의  
물질주의

## 02. 가치와 비전

### ■ 자유의 가치

경제적 자유



정  
치  
적  
자  
유



자유

문  
화  
적  
자  
유



## 02. 가치와 비전

### ■ 가치

소극적 자유에서 적극적 자유로

소극적  
자유

적극적  
자유

자아 실현과 행복+사회적 책임

삶의 합리적 차원과 윤리적 차원과  
심미적 차원의 균형

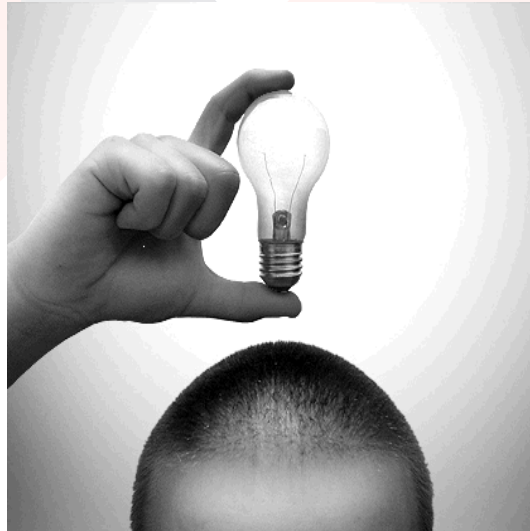
## 02. 가치와 비전

### ■ 가치

자유에 토대를 둔 21세기 보편적 가치



인간애



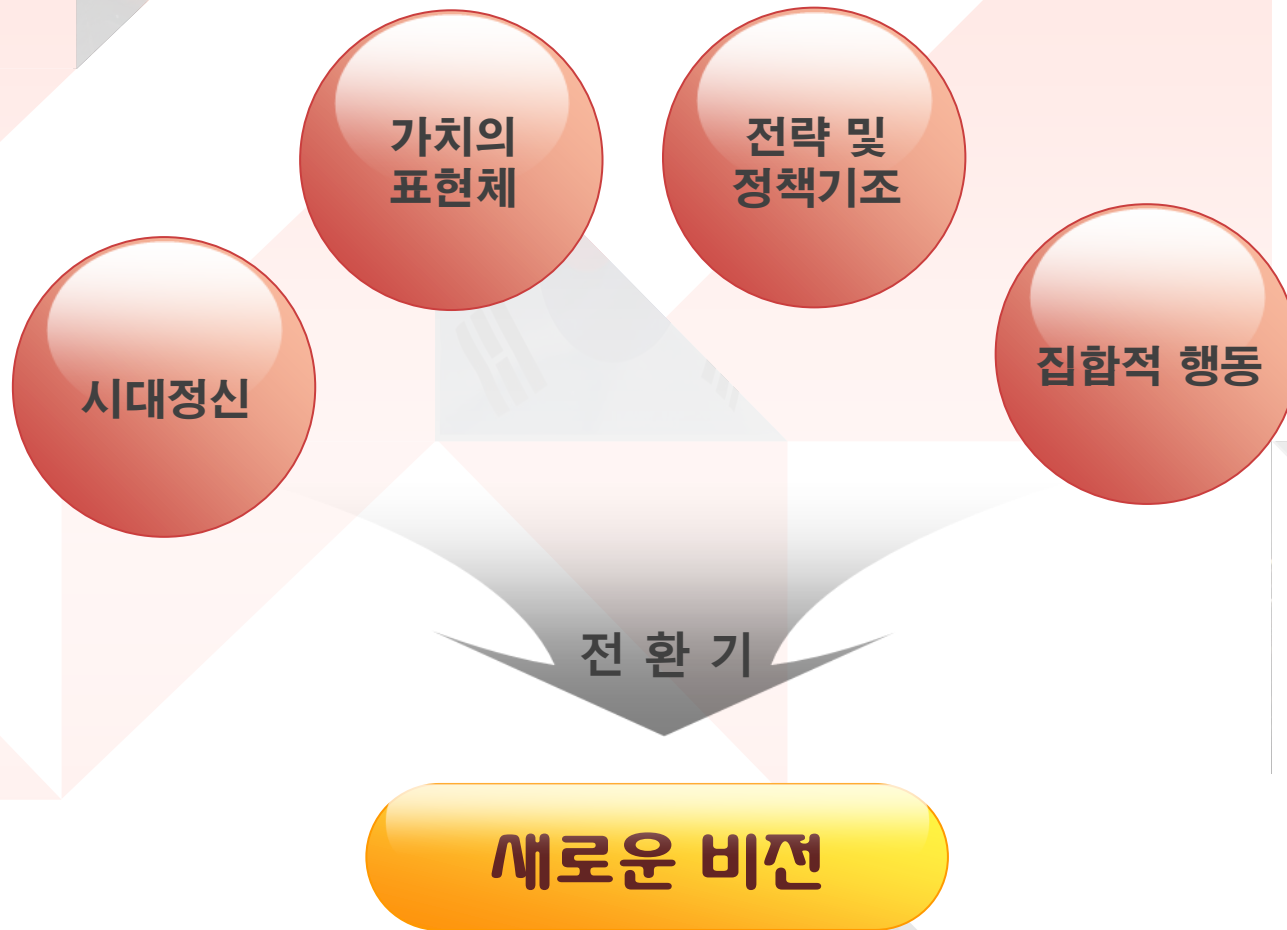
창의성



사회적 책임

## 02. 가치와 비전

### ■ 비전





The background features a collage of historical images, including a traditional Korean palace (Gyeongbokgung), a group of people in traditional attire, and a crowd of people, all partially obscured by large, overlapping geometric shapes in shades of red and white.

# **03. 서구복지국가 모델 검토**



# 03. 서구 복지국가 모델 검토

서구 복지국가는 **정치**의 컨텍스트로부터 **분리될 수 없다.**

[북유럽형] 살트세바덴협약



계급 타협

[영미형] 복지 개혁



마거릿 대처  
(1979~1990)

토니 블레어  
(1997~2007)

데이비드 캐머런  
(2010~)

[대륙형] 오스트리아 대연정



사회적 합의

연합의 정치

사회민주적 복지국가모델은  
20세기 문명화가 낳은 하나의 결실 → 온건합리적 균형모델

### 03. 서구복지국가 모델 검토

서구 복지국가는 **포드주의 모델**과 친화성을 갖는다.



### 03. 서구복지국가 모델 검토

#### 세 유형의 복지국가

특 징	자유주의형 복지국가	통합조정형 복지국가	사회민주주의 복지국가
사회복지대상	저소득층과 구호대상자 중심	피용자 중심	전 국민 대상
급여의 종류와 범위	공공부조와 제한된 사회 보험	제한된 공공부조와 확대된 사회 보험	생활수준에 따른 부조
급여의 수준	최저 생계 수준	계층과 지위에 따른 차등적 급여	중간층의 생활수준에 맞춘 급여
복지의 재분배 효과	약한편	빈부격차의 완화	강력한 중산층화 효과
가족과 국가의 역할	가족 책임 강조 가족이 실패한 후 국가 최소 개입	가족 책임 강조 가족이 실패한 후 국가 최소 개입	가족 역할의 사회와 가족이 실패하기 전에 국가개입
해당국가	영국, 아일랜드	오스트리아, 프랑스 독일, 이탈리아	스칸디나비아 제국

### 03. 서구복지국가 모델 검토

서구 복지국가의 개혁은 신자유주의의 영향을 받았지만  
기본 골조는 유지되었고,  
**'제3의 길 노선'**을 중심으로 수렴하고 있다.



기업의 창조적 활력




일하는 복지



삶의 질

### 03. 서구복지국가 모델 검토

복지국가의 미래는 유럽통합의 미래와 밀접히 연관된다.



각국의 복지체제가 수렴하는 경향  
사회정책의 일체성·통일성 강화



### 03. 서구복지국가 모델 검토

유럽 주요국 복지개혁의 특징 ① 세계화/유럽통합에 따른 위험  
② 고령화에 따른 위험  
③ 취업구조 변화에 따른 위험

#### 오스트리아 개혁의 특징

자기 책임원리에 입각한  
연금개혁

—— 적극적 노동시장 ——

—— 미래에 대한 사회투자 ——



#### 스웨덴 개혁의 특징

대륙형 제도로의 이행  
+  
소득재분배형  
선별적 복지 강화

—— ‘일 우선’ ——



#### 영국 개혁의 특징

‘일하는 복지’

—— 신 뉴딜정책 ——

유연화/선별화/효율화



### 03. 서구복지국가 모델의 주요 특징



지속적 성장과 공정한 복지의 결합



협상 민주주의와 ‘연합의 정치’



지적 · 도덕적 리더십과 Think-Tank



복지체제의 경로의존적 진화



The background features a large, stylized geometric pattern of overlapping triangles in light red and white. Within these triangles, there are faint, semi-transparent images: a traditional Korean palace (Gyeongbokgung) in the top left, a modern city skyline in the top right, a group of people in traditional Korean clothing in the bottom left, and a group of people in modern attire in the bottom right.

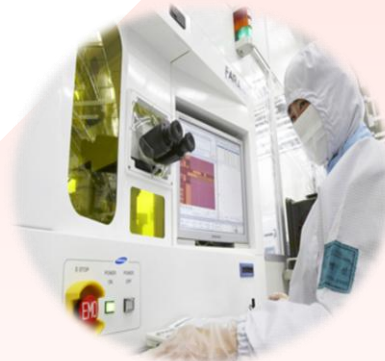
# **04. 한국형 발전국가 모델의 특징**

## 04. 한국형 발전국가 모델의 특징

### ■ 강력한 경제관료체제의 주도성



자동차



반도체



조선



철강

중후장대형 산업개발을 통한 낙수효과(Trickle down effect)

## 04. 한국형 발전국가 모델의 특징

### ■ '닥공' 재벌체제

모험과 선점

VS

방만경영과  
투명성 결여



경부고속도로(위)와 반도체(아래)



IMF 금융구제 요청



## 04. 한국형 발전국가 모델의 특징

### ■ 강한 노동윤리와 가족복지

“하늘은 스스로 돕는 자를 돕는다”



## 04. 한국형 발전국가 모델의 특징

### 삼중 노동시장화

기업별 노조체계



자유방임적 노동시장의 확장

현대자동차  
근속 20년 근로자  
직원 고정 급여  
(수당, 상여 제외)



연 5,000만원

300인 이하  
중소기업 근로자  
평균 임금



연 2,520만원

비정규직 근로자  
평균 임금



연 1,716만원



## 04. 한국형 발전국가 모델의 특징

■ 강력한 정치적 리더십과  
**'적대의 정치'**

- 87년 체제는 권위주의적 발전국가에서 민주적 발전국가로의 전환을 의미
- 정치적 평가와는 달리 발전국가의 연속성은 87년 이후 지속적으로 유지됨



87년체제



## 04. 한국형 발전국가 모델의 특징

### ■ 강력한 정치적 리더십과 '적대의 정치'

- 김대중·노무현 정부도  
발전국가 모델에서 벗어나지 않음
- 이명박·박근혜 정부는  
발전국가의 신화를 되살리려 하나  
사실은 발전국가의 한계를  
절실히 체험한 정부

87년체제





# 05. 공진 국가 모델

## 05. 공진국가 모델

### 개념

공진국가란?  
(co-evolutionary state)

eco-systemic 접근, 생물학적 공진화론  
시스템 다이내믹으로서의 자기창조적 시스템

적대와 배제의 진화보다는  
경쟁 속의 진화, 협력 속의 진화

루이스 큐브 게임 모델  
- 동태적 균형 모델



## 05. 공진국가 모델



국가의 총량적 발전의 결과로  
개인의 행복을 생각하던 시대



개인의 삶의 질과 행복에  
초점을 두는 국가 경영



☞ 자아실현을 지원하는 국가

## 05. 공진국가 모델

자유와 평등의 재해석

자아실현으로서의 **자 유**  
포용으로서의 **평 등**



앤서니 기든스(Anthony Giddens, 1938~)

## 05. 공진국가 모델

복지에서 삶의 질로!

방글라데시와 덴마크

행복

물질적  
객관적 환경

주관적  
심리적 자아



## 05. 공진국가 모델

삶의 세가지 차원

합리적 삶



윤리적 삶



자아실현  
행복

심미적 삶



## 05. 공진국가 모델

### ■ 주요 비전과 전략

포용적 성장체제

질적 성장

사회적 합의

- 지속적 성장, 동반성장  
ex) 소득주도성장

- 경제주체들의 대타협  
ex) 노사정 대타협



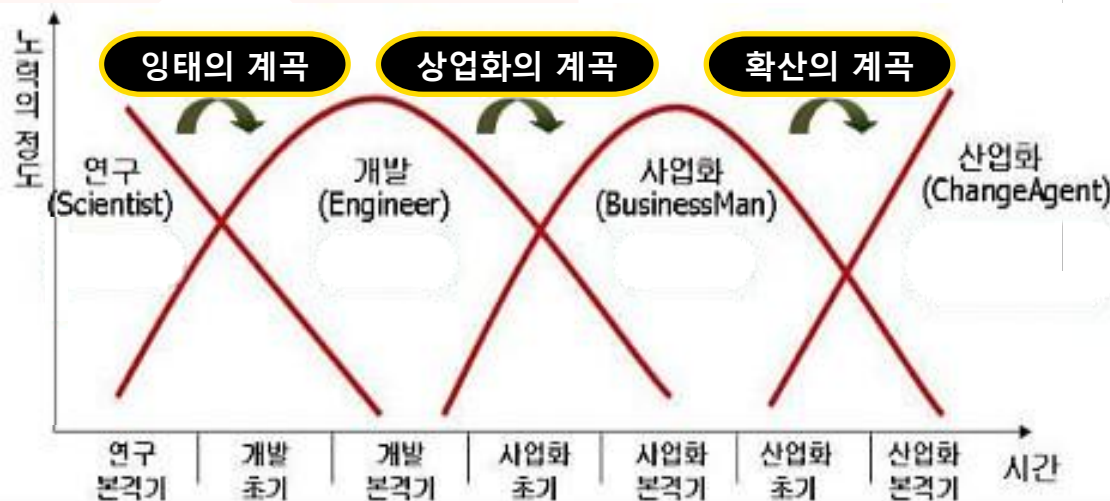
## 05. 공진국가 모델

### 주요 비전과 전략

#### 혁신 조력 국가

독일의 길 - 강력한 산학협력

이스라엘·핀란드의 길 - 강력한 창조성 고취



## 05. 공진국가 모델

### ■ 주요 비전과 전략

#### 생태적 성찰 국가

환경시스템, 경제시스템, 국가시스템의 관계에서  
**극적인 변화**가 필요

“환경은 우선순위에서 경제에 뒷전으로 밀릴 수 없다.”  
“개별 국가는 이 과제를 마냥 다른 나라에 전가할 수 없다.”  
“시민 개개인의 생각과 생활방식의 전환,  
국가와 시장의 시스템 전환이 동시에 추구되지 않으면 안 된다.”



## 05. 공진국가 모델

### ■ 주요 비전과 전략

**삶의 질 투자 국가**  
- 스타 프로젝트 -

**적극적 노동시장**  
- 일자리가 최고의 복지!

**평생학습사회의 전면화**  
- 학습이 행복이다!

**미시표적형 복지구축**  
- '물빵 복지'를 벗어나라!

**삶의 질  
투자 국가**

**사회적 공동체 활성화**  
- 당신의 행복이 나의 행복

**삶의 심미화와 문화화**  
- 즐겁게 아름답게 살자



## 05. 공진국가 모델

### ■ 주요 비전과 전략

양성 공진 국가

분석적, 결단력  
자존심, 자립심



참을성, 직감적  
협력적, 표현적  
공감중시, 친생태적

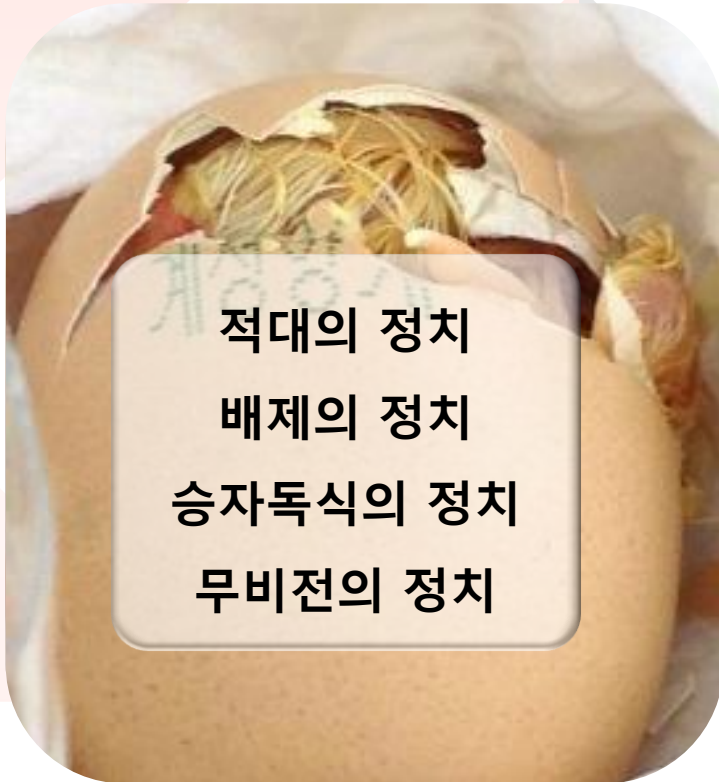
“여성적 가치관을 가진 사회일수록 삶의 질도 높아”

[2011년 갤럽, 성별 가치관 분포와 삶의 질 조사 결과]

The background features a large, light red geometric shape, possibly a stylized star or a large 'X', centered on a white background. Within the negative space of this shape, there are several faint, grayscale historical images. In the top left, there's an image of a traditional East Asian building, possibly a palace or temple. In the bottom right, there's an image of a group of people, possibly a political assembly or a crowd. The overall design is modern and minimalist.

# 06. 필수적 전제조건이자 수단으로서의 정치개혁

## 06. 필수적 전제조건이자수단으로서의 정치개혁



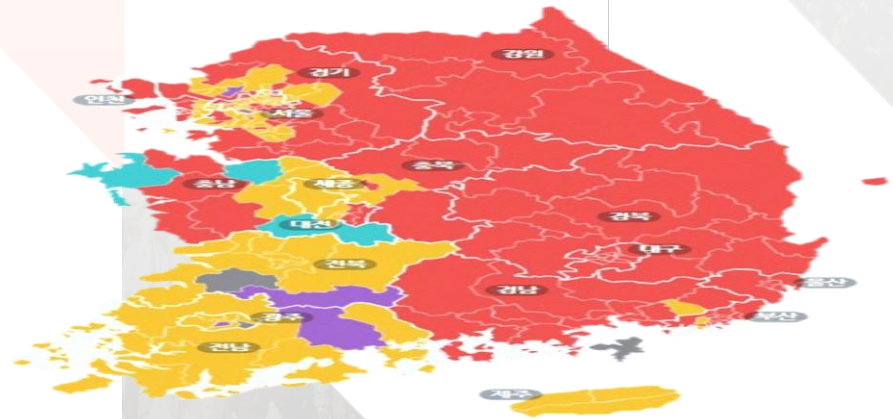
극복



## 06. 필수적 전제조건이자 수단으로서의 정치개혁



- 이를 낳는 요인으로서 **5년 단임제, 지역주의 기반의 소선거구제, 양당제** 극복 필요
- '리더의 문제이기 전에 제도의 문제'
- 현재 진행되고 있는 **개헌과 선거제도 개편** 담론의 협소함  
: 제왕적 대통령제의 문제로 설정하는 것은 스스로 족쇄를 채우는 일
- 정치개혁의 주체 형성 문제



The background features a large, stylized geometric pattern of overlapping triangles in light red and white. In the corners, there are faded, historical-style images: the top-left shows a traditional Korean palace (Gyeongbokgung), the bottom-right shows a crowd of people, and the bottom-center shows a group of men in suits holding flags.

# **07. 남과 북의 공진과 통일**

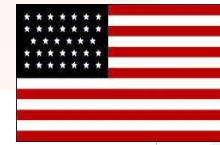
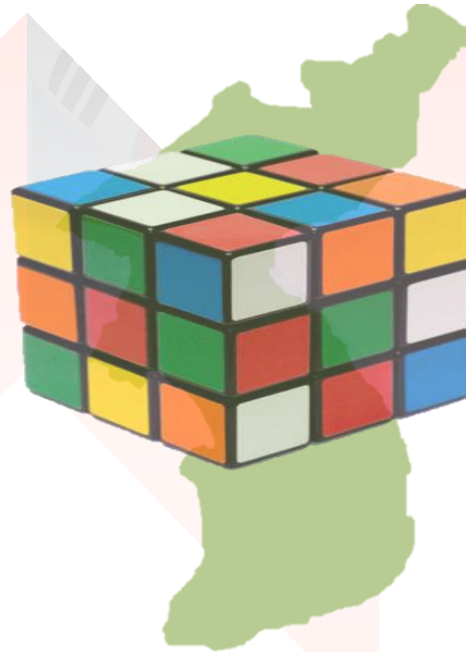


## 07. 남과 북의 공진과 통일

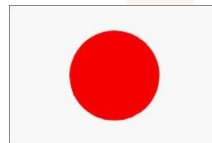
■ 격동하는 동북아, 변화하는 통일환경



도광양회 vs 대국굴기  
(韜光養晦) (大国崛起)



'G1'인가, 'G2'인가?



힘의 균형? vs 제국주의의 망령?

## 07. 남과 북의 공진과 통일

■ 북한이 핵무기 보유 국가가 된다는 것은?



2013년 제3차 핵실험



2012년 광명성 3호 발사

우리의 대응은?

## 07. 남과 북의 공진과 통일

■ 엄격한 상호주의에서 유연한 상호주의로



초코파이효과?



눈에는 눈,  
이에는 이?

GOAL

유연한 상호주의!!

## 07. 남과 북의 공진과 통일

### ■ '통일 대박론'의 패러독스

통일은 대박이다?

당위론

당연하고 지당한 말



전략론

북한에 자극적 담론

## 07. 남과 북의 공진과 통일

### ■ 공진국가의 관점에서 본 통일

#### 통일의 4가지 시나리오



중국식 개혁·개방과  
점진적 통일



북한체제붕괴  
(북한판 자스민혁명)



친위 쿠데타와  
김씨 일가의 지배체제 종식



북한의 무력 도발



#### 공진 통일을 위하여

1. 국제사회의 인정과 지지
2. 민족의 동질성 확보
3. 탈북자 정책 업그레이드
4. 통일에 대한 '공진'적 시각



# Q & A